



Consiglio Regionale dell'Abruzzo

REPORT

n. 3 - febbraio 2020

**Comitato per la Legislazione**  
**Report sulle attività**  
**anno 2019**

## INDICE

<b>PRESENTAZIONE</b>	<b>2</b>
<b>RUOLO, FUNZIONI E COMPOSIZIONE DEL COMITATO</b>	<b>3</b>
<b>LE ATTIVITÀ SVOLTE NEL 2019</b>	<b>8</b>
CLAUSOLE VALUTATIVE E NORME DI RENDICONTAZIONE: PARERI	
CLAUSOLE VALUTATIVE E NORME DI RENDICONTAZIONE: RELAZIONI DI RITORNO	
ATTIVITÀ ISTITUZIONALI	
<b>RISORSE</b>	<b>11</b>

## PRESENTAZIONE

Questo rapporto, in continuità con i precedenti, ha lo scopo di illustrare ai Cittadini e ai Consiglieri regionali le attività svolte dal Comitato per la Legislazione nel 2019.

Il lavoro, infatti, rende conto di quanto realizzato dal Comitato e si propone come un'occasione per riflettere ancora una volta sul significato del controllo e della valutazione e sulle prospettive future.

Nel descrivere le attività svolte, si evidenziano gli esiti che ciascuna di esse ha avuto, producendo maggiore conoscenza e offrendo opportunità per orientare e migliorare le politiche regionali.

## COMPOSIZIONE<sup>1</sup>

Il Comitato per la legislazione è composto da sei Consiglieri, nominati su designazione congiunta dei Presidenti dei Gruppi consiliari, in rappresentanza paritaria della maggioranza e dell'opposizione.

La pariteticità dell'organo è posta a presidio della credibilità dei processi di controllo e valutazione. L'indicazione del Presidente è riservata alla maggioranza.

Per il funzionamento dell'organo, il regolamento rinvia alle norme dettate per le Commissioni permanenti, in quanto applicabili. Nella prassi dei lavori, le deliberazioni sono sempre state assunte all'unanimità dei consensi.

I componenti dell'attuale Comitato per la Legislazione sono stati nominati con decreto del Presidente del Consiglio Regionale n. 16 del 22 maggio 2019

### Composizione del Comitato per la Legislazione della XI Legislatura

<p>Presidente</p>  <p>Roberto Santangelo</p> <p><i>(Azione Politica)</i></p>		<p>Vice Presidente</p>  <p>Barbara Stella</p> <p><i>(Movimento 5 Stelle)</i></p>	
<p>Componente</p>  <p>Sabrina Bocchino</p> <p><i>(Lega Salvini Abruzzo)</i></p>	<p>Componente</p>  <p>Giorgio Fedele</p> <p><i>((Movimento 5 Stelle)</i></p>	<p>Componente</p>  <p>Daniele D'Amario</p> <p><i>(Forza Italia)</i></p>	<p>Componente</p>  <p>Giovanni Legnini</p> <p><i>(Legnini Presidente)</i></p>

<sup>1</sup> Per i contenuti relativi al Ruolo e alle funzioni del Comitato per la Legislazione è possibile consultare il link: <https://www.consiglio.regione.abruzzo.it/sites/crabruzzo.it/files/pagine/175488/report-n.2-comitato-la-legislazione.pdf>

## LE ATTIVITÀ SVOLTE NEL 2019

### CLAUSOLE VALUTATIVE E NORME DI RENDICONTAZIONE: PARERI

Le clausole valutative sono articoli di legge attraverso i quali si attribuisce un mandato ai soggetti incaricati dell'attuazione della legge (in primis all'Esecutivo) di raccogliere, elaborare e infine comunicare all'organo legislativo, con cadenza determinata, una serie di informazioni pertinenti, dettagliate e complete, tese a rendicontare tempi e modalità d'attuazione della legge e risultati da essa conseguiti (o non conseguiti). Lo scopo è la rappresentazione di un'immagine chiara del processo d'implementazione in modo da fornire al Legislatore elementi di valutazione a supporto delle scelte di mantenere o, al contrario, modificare la norma per migliorarne l'efficacia.

Oltre alle clausole valutative, in molte leggi sono inserite generiche attività di rendicontazione all'Assemblea sullo stato di attuazione della legge. Tali norme non possono essere considerate vere e proprie clausole, in quanto non guidano il processo di valutazione, ma lasciano alla discrezionalità dell'esecutivo la scelta dei contenuti.

Nel corso di quest'anno il Comitato ha svolto **7 sedute** per le svolgimento delle competenze in materia di valutazione ed espresso **4 pareri**.

I pareri espressi dal Comitato sulle norme a contenuto valutativo sono stati accolti dalle Commissioni consiliari competenti in sede di discussione degli stessi progetti di legge.

Il Comitato, pur non avendo espresso formale parere, ha svolto anche un lavoro di analisi ed elaborazione condivisa di una clausola valutativa per la legge regionale in materia di Consorzi di Bonifica.

### PARERI XI LEGISLATURA – 2019 - PER AREA DI POLICY

	ANNO DEL PARERE	PROGETTO DI LEGGE	AREA DI POLICY	COMMISSIONE
1	2019	PDL n. 18/2019 "Norme in materia di tutela e prevenzione dai rischi di caduta dall'alto"	Salute e lavoro	V
2	2019	PDL n. 24/2019 "Norme per il sostegno economico alle micro e piccole imprese commerciali ed artigiane operanti nel territorio della Regione Abruzzo interessato dai cantieri per la realizzazione di opere pubbliche"	Attività produttive	III
3	2019	PDL n. 27/2019 "Norme in materia di tutela e prevenzione dai rischi di caduta dall'alto"	Salute e lavoro	V
4	2019	PDL n. 51/2019 "Misure a sostegno del pluralismo dell'informazione e della comunicazione istituzionale"	Cultura	V

Dei **4 progetti** presentati nel corso del 2019, dall'inizio della XI Legislatura, sui quali il Comitato è stato chiamato ad esprimere il proprio **parere**, **1** è diventato **legge** della regione Abruzzo:

- L.R. 23 agosto 2019, n. 32 "Norme per il sostegno economico alle micro e piccole imprese commerciali ed artigiane operanti nel territorio della Regione Abruzzo interessato dai cantieri per la realizzazione di opere pubbliche e di opere private relative alla ricostruzione post sisma 2009 e post sisma 2016/2017."

## **CLAUSOLE VALUTATIVE E NORME DI RENDICONTAZIONE: RELAZIONI DI RITORNO**

Il Comitato è chiamato a verificare il rispetto, da parte dei soggetti attuatori, degli obblighi informativi previsti dalle clausole valutative e dalle norme di rendicontazione in vigore, allo scopo di consentire il compimento del ciclo di valutazione delle politiche regionali innescato dalle clausole valutative [(art. 121 comma 5 lett. g) Reg. Consiglio].

A tal fine, periodicamente, vengono inviate alle strutture competenti della Giunta regionale, richieste di trasmissione, nei tempi previsti dalla norma stessa, di relazioni il più possibile esaustive che consentano di comprendere appieno come si è svolto il processo di attuazione della legge.

Attualmente, sono **45** le leggi regionali che contengono clausole valutative o altre norme di rendicontazione dell'attuazione della legge, ma negli ultimi anni solo in pochissimi casi sono pervenute le previste relazioni alle Commissioni competenti o al Comitato per la legislazione.

Nell'anno **2019** il Comitato ha richiesto le relazioni di rendicontazione su **40<sup>2</sup>** leggi contenenti clausole valutative e norme di rendicontazione sull'attività svolta. Le risposte pervenute sotto forma di relazioni o schede di monitoraggio sono state **5**.

Di seguito si fornisce il dettaglio delle **45** Leggi regionali con clausole valutative o norme di rendicontazione e il tipo di risposta pervenuta.

---

<sup>2</sup> Il numero di richieste varia in funzione delle scadenze previste per la consegna della relazione (annuale, biennale, triennale)

**LEGGI CON CLAUSOLE VALUTATIVE – RELAZIONI DI RITORNO**

<b>Estremi atto</b>	<b>Dettagli</b>	<b>Documento</b>	<b>Scheda/ Relazione</b>
L.R. 23 agosto 2019, n. 32	Norme per il sostegno economico alle micro e piccole imprese commerciali ed artigiane operanti nel territorio della Regione Abruzzo interessato dai cantieri per la realizzazione di opere pubbliche e di opere private relative alla ricostruzione post sisma 2009 e post sisma 2016/2017.		scadenza futura
	<b>Dipartimento di riferimento</b> Sviluppo economico, politiche del lavoro, istruzione, ricerca e università		
L.R. 4 luglio 2019, n. 15	Disposizioni in materia di tutela delle prestazioni professionali e di equo compenso		scadenza futura
	<b>Dipartimento di riferimento</b> Sviluppo economico, politiche del lavoro, istruzione, ricerca e università		
L.R. 4 settembre 2017, n. 51	Impresa Abruzzo. Competitività - sviluppo - territorio.		no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b> Sviluppo economico, politiche del lavoro, istruzione, ricerca e università		
L.R. 1 agosto 2017, n. 40	Disposizioni per il recupero del patrimonio edilizio esistente. Destinazioni d'uso e contenimento dell'uso del suolo, modifiche alla L.R. 96/2000 ed ulteriori disposizioni.		no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b> Turismo, Cultura e Paesaggio		
L.R. 27 Dicembre 2016, n. 43	Norme per il riconoscimento ed il sostegno del caregiver familiare (persona che presta volontariamente cura e assistenza).		no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b> Per la Salute e il welfare		
L.R. 12 giugno 2017, n. 36	Modifiche ed integrazioni alla legge regionale 12 novembre 2004, n. 40 (Interventi regionali per promuovere l'educazione alla legalità e per garantire il diritto alla sicurezza dei cittadini). Istituzione dell'Osservatorio Regionale della Legalità		no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b> Servizio Riforme Istituzionali, Enti Locali, Governance Locale - Competitività Territoriale		
L.R. 27 settembre 2016, n. 34	Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alle leggi regionali 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici), 29 luglio 1998, n. 64 (Istituzione dell'Agenzia Regionale per la Tutela dell'Ambiente (A.R.T.A.)) e 3 agosto 2011, n. 27 (Modifiche alla legge regionale 21 luglio 1999, n. 44 (Norme per il riordino degli Enti di edilizia residenziale pubblica): attuazione del comma 1, dell'articolo 2 della legge regionale 24 marzo 2009, n. 4 (Principi generali in materia di riordino degli Enti regionali)).		no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b> Risorse e Organizzazione		
L.R. 5 luglio 2016, n. 19	Incentivi alle fusioni dei piccoli comuni, contributo alle spese di funzionamento della SAGA e contributo straordinario alla fondazione CIAPI		no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b> Presidenza e rapporti con l'Europa		
L.R. 23 giugno 2016, n. 17	Istituzione e regolamentazione del "Codice Rosa" all'interno dei pronti soccorsi abruzzesi		no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b> Per la Salute e il welfare		

L.R. 9 giugno 2016, n. 16	Promozione e valorizzazione dell'invecchiamento attivo		no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
	Per la Salute e il welfare		
L.R. 4 marzo 2016, n. 9	Norme per la prevenzione del soffocamento dei bambini		no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
	Per la Salute e il welfare		
L.R. 12 gennaio 2016, n. 4	Lotta agli sprechi alimentari		no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
	Per la Salute e il welfare		
L.R. 20 ottobre 2015, n. 32	Disposizioni per il riordino delle funzioni amministrative delle Province in attuazione della Legge 56/2014	<a href="#">Relazione</a>	no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
	Presidenza e Rapporti con l'Europa		
L.R. 8 ottobre 2015, n. 26	Istituzione della Banca della Terra d'Abruzzo		no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
	Politiche dello sviluppo rurale e della pesca		
L.R. 9 giugno 2015, n. 14	Nuova disciplina per l'istituzione dei distretti rurali della Regione Abruzzo e modifica alla legge regionale 3 marzo 1988, n. 25 (Norme in materia di usi civici e gestione delle terre civiche - Esercizio delle funzioni amministrative)		sì scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
	Politiche dello sviluppo rurale e della pesca		
L.R. 4 gennaio 2014, n. 4	Modalità di erogazione dei farmaci e dei preparati galenici magistrali a base di cannabinoidi per finalità terapeutiche		no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
	Per la Salute e il welfare		
L.R. 20 novembre 2013, n. 42	Norme in materia di Polizia amministrativa locale e modifiche alle leggi regionali 18/2001, 40/2010 e 68/2012	<a href="#">Relazione</a> <a href="#">2018</a> <a href="#">Relazione</a> 2017	no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
	Gabinetto di Presidenza		
L.R. 23 novembre 2012, n. 57	Interventi regionali per la vita indipendente		no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
	Per la Salute e il welfare		
L.R. 8 agosto 2012, n. 40	Promozione e sviluppo del sistema produttivo regionale	<a href="#">Relazione</a>	no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
	Sviluppo economico, politiche del lavoro, istruzione, ricerca e università		
L.R. 6 luglio 2011, n. 18	Disposizioni in materia di agricoltura sociale		no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
	Politiche dello sviluppo rurale e della pesca		
L.R. 20 ottobre 2010, n. 42	Norme per orientare e sostenere il consumo dei prodotti agricoli a chilometri zero		sì scheda + documentazione
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
	Politiche dello sviluppo rurale e della pesca		
L.R. 30 ottobre 2009, n. 23	Nuova legge organica in materia di artigianato	<a href="#">Relazione</a>	no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
	Sviluppo economico, politiche del lavoro, istruzione, ricerca e università		
L.R. 20 ottobre 2006, n. 31	Disposizioni per la promozione ed il sostegno dei centri antiviolenza e delle case di accoglienza per le donne maltrattate		no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
	Per la Salute e il welfare		

L.R. 28 marzo 2006, n. 7	Disposizioni per la diffusione del commercio equo e solidale in Abruzzo	<a href="#">Relazione</a>	no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
	Sviluppo economico, politiche del lavoro, istruzione, ricerca e università		
L.R. 30 dicembre 2003, n. 27	Norme in materia di monitoraggio delle prescrizioni mediche, farmaceutiche, specialistiche ed ospedaliere nella Regione Abruzzo		no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
	Per la Salute e il welfare		
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
L.R. 21 luglio 1993, n. 28	Disciplina delle attività di prevenzione e di recupero dei soggetti in stato di tossicodipendenza, in attuazione del T.U. delle leggi in materia di tossicodipendenza 9 ottobre 1990, n. 309 - Istituzione dell'albo regionale degli enti ausiliari		no scheda
	<b>Dipartimento di riferimento</b>		
	Per la Salute e il welfare		

### LEGGI CON NORME DI RENDICONTAZIONE – RELAZIONI DI RITORNO

Estremi della Legge regionale	Documento	Scheda/ Relazione
<b>L.R. 24 agosto 2018, n. 35</b> Misure a sostegno delle imprese e dell'occupazione sul territorio regionale e di contrasto alle delocalizzazioni produttive.		no scheda
<b>L.R. 24 agosto 2018, n. 29</b> Disposizioni in favore del Consorzio di Bonifica Interno "Bacino Aterno e Sagittario" e del Consorzio Bonifica Nord "Bacino del Tronto - Tordino e Vomano"		no scheda
<b>L.R. 24 agosto 2018, n. 28</b> Abruzzo 2019 - Una legge per L'Aquila Capoluogo: attraverso una ricostruzione, la costruzione di un modello di sviluppo sul concetto di Benessere Equo e Sostenibile (BES)		illegittimità costituzionale
<b>L.R. 24 agosto 2018, n. 26</b> Disposizioni per l'istituzione del Comune di Nuova Pescara		scadenza futura
<b>L.R. 23 luglio 2018, n. 17</b> Disposizioni in favore del Consorzio di Bonifica Centro – Istituzione fondo di rotazione		no scheda
<b>L.R. 22 maggio 2018, n. 9</b> Norme per la promozione e il sostegno delle Pro Loco		no scheda
<b>L.R. 30 ottobre 2015, n. 34</b> Riconoscimento dell'agricoltore come custode dell'ambiente e del territorio.		no scheda
<b>L.R. 23 dicembre 2014, n. 46</b> Disposizioni per l'adempimento degli obblighi della Regione Abruzzo derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione Europea. Disposizioni per l'attuazione della direttiva 2011/24/UE, della direttiva 2011/62/UE, nonché per l'applicazione del regolamento (UE) 717/2013, del regolamento (CE) 1069/2009, del regolamento (CE) 852/2004, del regolamento (UE) 234/2011, del regolamento (UE) 1169/2011, del regolamento (UE) 609/2013, del regolamento (CE) 2023/2006 e del regolamento (CE) 282/2008. Disposizioni per l'attuazione della normativa europea sugli aiuti di Stato in materia culturale. (Legge europea regionale 2014).	<a href="#">Relazione</a> anno 2016	sì relazione



<p><b>L.R. 18 dicembre 2013, n. 47</b>          Norme sul controllo del randagismo, anagrafe canina e protezione degli animali da affezione.</p>	<p><a href="#">Relazione</a>          anno 2017</p> <p><a href="#">Relazione</a>          anno 2016</p>	<p><b>no scheda</b></p>
<p><b>L.R. 29 luglio 1998, n. 64</b>          Istituzione dell'Agenzia Regionale per la Tutela dell'Ambiente (A.R.T.A.).</p>		<p><b>no scheda</b></p>
<p><b>L.R. 27 dicembre 2001, n. 86</b>          Istituzione del Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti pubblici</p>	<p>Relazione          anno 2018</p> <p><a href="#">Relazione</a>          anno 2017</p> <p><a href="#">Relazione</a>          anno 2016</p>	<p><b>sì relazione</b></p>
<p><b>L.R. 21 giugno 1996, n. 38</b>          Legge-quadro sulle aree protette della Regione Abruzzo per l'Appennino Parco d'Europa</p>	<p><a href="#">Relazione</a>  <a href="#">anno 2017</a></p> <p><a href="#">Relazione</a>          anno 2014</p>	<p><b>no scheda</b></p>
<p><b>L.R. 3 aprile 1995, n. 27</b>          Istituzione del Servizio volontario di vigilanza ecologica</p>		<p><b>no scheda</b></p>
<p><b>L.R. 16 dicembre 2005, n. 40</b>          Politiche regionali per il coordinamento e l'amministrazione dei tempi delle città</p>		<p><b>no scheda</b></p>
<p><b>L.R. 23 gennaio 2004, n. 3</b>          Istituzione del Servizio di psicologia scolastica</p>		<p><b>no scheda</b></p>
<p><b>L.R. 8 maggio 1995, n. 103</b>          Potenziamento e razionalizzazione delle attività di prelievo d'organo</p>		<p><b>no scheda</b></p>
<p><b>L.R. 27 dicembre 1999, n. 147</b>          Interventi in materia di servizio civile</p>		<p><b>no scheda</b></p>
<p><b>L.R. 21 febbraio 2011, n. 5</b>          Promozione e riconoscimento dei distretti agroalimentari di qualità DAQ</p>		<p><b>sì scheda</b></p>
<p><b>L.R. 19 dicembre 2007, n. 45</b>          Norme per la gestione integrata dei rifiuti</p>	<p>-</p>	<p><b>no scheda</b></p>

## ATTIVITÀ ISTITUZIONALI

### • CAPIRe

Il Comitato per la Legislazione ha promosso anche per il 2019 la partecipazione del Consiglio Regionale dell'Abruzzo alle attività organizzate dalla Conferenza dei Presidenti delle Assemblee Legislative delle Regioni e delle Province Autonome nell'ambito del progetto CAPIRe. Questo progetto ha lo scopo di dare maggiore efficacia alla **funzione di controllo e monitoraggio** delle Assemblee regionali, mediante l'adozione di nuovi strumenti legislativi ed organizzativi. Alla base vi è l'idea che le Assemblee elettive, per avere un ruolo più incisivo in seno ai sistemi di governo locale, devono attrezzarsi per

- ricevere ed elaborare informazioni complesse per comprendere cosa è accaduto in seguito all'approvazione di una legge regionale
- apprendere se le soluzioni adottate si sono dimostrate utili a risolvere il problema collettivo che ha motivato l'intervento della Regione, per portare alla luce
- approfondire le cause di eventuali malfunzionamenti o inefficienze dell'apparato amministrativo chiamato all'attuazione delle politiche regionali
- giungere pienamente informati al confronto con l'Esecutivo e gli altri attori, istituzionali e non, presenti nel territorio regionale.

Alle attività di CAPIRe partecipano rappresentanti politici e tecnici designati dai Consigli che aderiscono al progetto. A luglio 2019, con Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 91, è stata rinnovata l'adesione del Consiglio Regionale dell'Abruzzo al Progetto CAPIRe per l'anno 2019, individuando i nuovi membri del Comitato di indirizzo: Consiglieri Roberto Santangelo e Barbara Stella.

Il Consiglio Regionale dell'Abruzzo ha dato un fattivo contributo alle attività organizzate nell'ambito del Progetto CAPIRe.

## RISORSE

Il Comitato, per le attività inerenti alla valutazione e al monitoraggio, si avvale del Servizio Analisi Economica, Statistica e Monitoraggio - Ufficio Monitoraggio. Tutte le attività sono state svolte con il personale in servizio e senza utilizzo di risorse.

Attualmente la struttura può contare su **3 unità di personale**.

Questo report è stato redatto dal  
Servizio Analisi Economica, Statistica e Monitoraggio  
Vincenzo Mazzotta (Dirigente)  
Francesca Tironi (Responsabile)  
Stefano D'Orazio  
Silvia Macciocchi

*tel.* 0862 644755  
0862 644478  
0862 644437  
0862 644783

*e-mail* [servizio.monitoraggio@crabruzzo.it](mailto:servizio.monitoraggio@crabruzzo.it)